

นายวัชร เอี่ยมกุลวรพงษ์

การศึกษา



- ❖ 1. บริหารธุรกิจบัณฑิต (พ.ศ. 2542)
- ❖ 2. นิติศาสตรบัณฑิต (พ.ศ. 2546)
- ❖ 3. เนติบัณฑิตไทย สมัย 58 (พ.ศ. 2548)
- ❖ 4. นิติศาสตรมหาบัณฑิต (สาขากฎหมายมหาชน)
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) (พ.ศ. 2560)

ประวัติรับราชการ



1. นักวิชาการสรรพากร (กรมสรรพากร) พ.ศ. 2544
 2. นิติกร (กรมสรรพากร) พ.ศ. 2548
 3. นิติกร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาตราด
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. 2557
- 

บทบัญญัติว่าด้วยวินัย



วินัยและการรักษาวินัย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
พ.ศ. 2547 หมวด 6 มาตรา 82 – มาตรา 97

การดำเนินการทางวินัย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
พ.ศ. 2547 หมวด 7 มาตรา 98 – มาตรา 106



การว่ากล่าวตักเตือน ไม่ใช่โทษทางวินัย จึงอุทธรณ์ไม่ได้ แต่สามารถร้องทุกข์ได้

หากกรณีเป็นการสืบสวนเพื่อหามูลกรณีที่ควรกล่าวหาตามมาตรา 95 วรรค 5 การดำเนินการดังกล่าวยังไม่ถือเป็นกระบวนการดำเนินการทางวินัย การว่ากล่าวตักเตือนของผู้บังคับบัญชาจึงเป็นการใช้อำนาจทางการบริหาร

แต่หากการสืบสวนหาข้อเท็จจริงเป็นการสอบสวนทางวินัยตามมาตรา 98 การว่ากล่าวตักเตือนของผู้บังคับบัญชาก็ถือเป็นดำเนินการทางวินัยแล้ว

ซึ่งการที่ผู้บังคับบัญชาได้ใช้หน้าที่และอำนาจว่ากล่าวตักเตือนนาง ช. ไม่ว่าจะเป็นการใช้อำนาจในทางบริหารหรือในทางวินัยก็ตาม หากนาง ช. เห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการใช้อำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาดังกล่าว นาง ช. ย่อมสามารถใช้สิทธิร้องทุกข์ได้ ตามมาตรา 123 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.2547

เจ้าหน้าที่นำเงินราชการพักในบัญชีส่วนตัว ... ผิดวินัยอย่างร้ายแรง !

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๓๓๔/๒๕๕๓

พฤติการณ์การกระทำ

& นักวิชาการการเงินและบัญชีเบิกเงินจากบัญชีเงินฝากกองทุนเพื่อจ่ายให้กับนักวิจัย แต่ไม่ได้โอนเงินให้ทันที กลับนำเงินที่เหลือไปฝากเข้าบัญชีธนาคารส่วนตัว จนล่วงเลยระยะเวลาถึง 56 วัน จึงได้จ่ายให้แก่นักวิจัยในภายหลัง

& มีการนำเงินไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวในช่วงเวลาดังกล่าวหลายครั้ง

การกระทำความผิดถือเป็นความผิดวินัยร้ายแรง

หลักกฎหมาย/บรรทัดฐานที่เกี่ยวข้อง

& เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนของทางราชการ กำหนดอย่างเคร่งครัด การเก็บรักษาเงินราชการไว้ในบัญชีเงินฝากส่วนตัว โดยไม่มีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดไว้ให้กระทำได้ ย่อมเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ จึงถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

& หากมีการเบิกเงินมาแล้ว แต่ไม่สามารถจ่ายให้แก่นักวิจัยได้ควรต้องนำเงินนั้นฝากกลับคืนเข้าไว้ในบัญชีกองทุนเช่นเดิม

บริการสาธารณะ คือ กิจกรรมที่ฝ่ายปกครองทำ เพื่อ
วัตถุประสงค์สาธารณะ

บริการสาธารณะทางปกครอง

1. ความมั่นคงของประเทศ
2. ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
3. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ
4. การคลังของประเทศ

บริการสาธารณะทางพาณิชยกรรม

1. การอนามัยและสาธารณสุข
2. การศึกษา
3. เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

คำสั่งทางปกครอง



การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็น
การสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ
เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพ
ของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือ
ชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัย
อุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความ
รวมถึงการออกกฎ



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่ 514/2545

การย้ายข้าราชการครูไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นภายในกรมเดียวกัน เป็นเรื่องที่มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. 2523 พิจารณาสั่งย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งอื่นภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ซึ่งการสั่งโยกย้ายข้าราชการเช่นนี้มีลักษณะเป็นการบริหารงานภายในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่การปฏิบัติราชการภายในหน่วยงานนั้น มิใช่เกิดตามกฎหมายของข้าราชการครู อันจะพึงเรียกร้องให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาแต่งตั้งตนให้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ โดยการโยกย้ายดังกล่าวมีผลเป็นเพียงการเปลี่ยนแปลงภารกิจในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งสิทธิและประโยชน์ในฐานะการเป็นข้าราชการของผู้นั้นมีได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ดังนั้น คำสั่งกรมการศึกษาออกโรงเรียนที่ย้ายข้าราชการไปดำรงตำแหน่งอื่นซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับเดิม จึงไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง

คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่
ในเรื่องนั้น (มาตรา 12)

เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครองต้องมีความดำรงอยู่
ในทางกฎหมายในเวลาที่ออกคำสั่งนั้น และทำการออกคำสั่งทางปกครอง
โดยปฏิบัติตามหลักการดำเนินงานที่กฎหมายกำหนด ถ้าคำสั่งนั้นออก
โดยเจ้าหน้าที่ที่มีใช้เจ้าหน้าที่อำนาจหน้าที่ในเรื่องนี้ คำสั่งดังกล่าวถือว่า
ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพมหานคร เป็นผู้มีอำนาจอนุญาต
สถานบันเทิง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้
พกพาอาวุธปืน เป็นต้น

สิทธิที่จะถูกรับฟัง

1. สิทธิของกลุ่มที่จะได้รับแจ้งข้อเท็จจริง ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครองจะใช้เป็นเหตุผลในการออกคำสั่งทางปกครอง กลุ่มก็มีสิทธิที่จะเรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ต้องแจ้งข้อเท็จจริงให้ตนทราบ
2. สิทธิของกลุ่มที่จะได้รับโอกาสโต้แย้งข้อเท็จจริงที่ได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่และแสดงหลักฐานสนับสนุนข้อโต้แย้ง
3. สิทธิที่จะขอตรวจดูเอกสารที่จำต้องรู้เพื่อการโต้แย้งหรือชี้แจงหรือป้องกันสิทธิของตน ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการทางปกครองฯ มาตรา 31 ได้บัญญัติรับรองไว้ว่า กลุ่มมีสิทธิขอตรวจดูเอกสารที่จำต้องรู้เพื่อการโต้แย้งหรือชี้แจงหรือป้องกันสิทธิของตนได้ แต่ถ้ายังไม่ได้ทำคำสั่งทางปกครองในเรื่องนั้น กลุ่มไม่มีสิทธิขอตรวจดูเอกสารอันเป็นต้นร่างคำวินิจฉัย
4. สิทธิที่จะแต่งตั้งทนายความหรือที่ปรึกษา เพื่อช่วยเหลือตนในการโต้แย้งข้อเท็จจริงที่ได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการทางปกครองฯ มาตรา 23 ได้บัญญัติรับรองไว้ว่า ในการพิจารณาทางปกครองที่กลุ่มต้องมาปรากฏตัวต่อหน้าเจ้าหน้าที่ กลุ่มมีสิทธินำทนายความหรือที่ปรึกษาของตนเข้ามาในการพิจารณาทางปกครองได้ แต่จำกัดเฉพาะที่กลุ่มมาปรากฏตัวต่อหน้าเจ้าหน้าที่เท่านั้น

กรณีที่เราเห็นว่าอาจออกคำสั่งทางปกครองโดยไม่ต้องรับฟังคู่กรณีก่อน แม้ว่าคำสั่งนั้นจะกระทบสิทธิคู่กรณี ได้แก่

1. มีความจำเป็นเร่งด่วน หากปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด เช่น โรงงานปล่อยสารพิษลงในแม่น้ำ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ประกอบการนั้นหยุดประกอบกิจการ โดยไม่ต้องรับฟังเจ้าของโรงงานก่อน
2. การรับฟังคู่กรณีก่อนจะทำให้คำสั่งทางปกครองมีผลล่าช้าออกไป
3. เป็นข้อเท็จจริงที่คู่กรณีได้ให้ไว้ในคำขอ คำให้การ คำแถลง
4. เป็นมาตรการบังคับทางปกครอง

5 กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งได้แก่การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การสั่งพักงาน สั่งให้ออกจากงานไว้ก่อน หรือให้พ้นจากตำแหน่ง

- แจ้งผลการสอบหรือวัดผลความรู้ความสามารถของบุคคล
- การไม่ออกหนังสือเดินทางสำหรับการเดินทางไปต่างประเทศ
- การไม่ตรวจสอบลงตรวจหนังสือเดินทางของคนต่างด้าว
- การไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว
- การสั่งเนรเทศคนต่างด้าว

คำสั่งทางปกครองที่จะออกมาเป็นคำสั่งที่ ให้ประโยชน์แก่คู่กรณี

เช่น

อนุญาตให้ประกอบกิจการ

คำสั่งรับจดทะเบียน

คำสั่งรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู

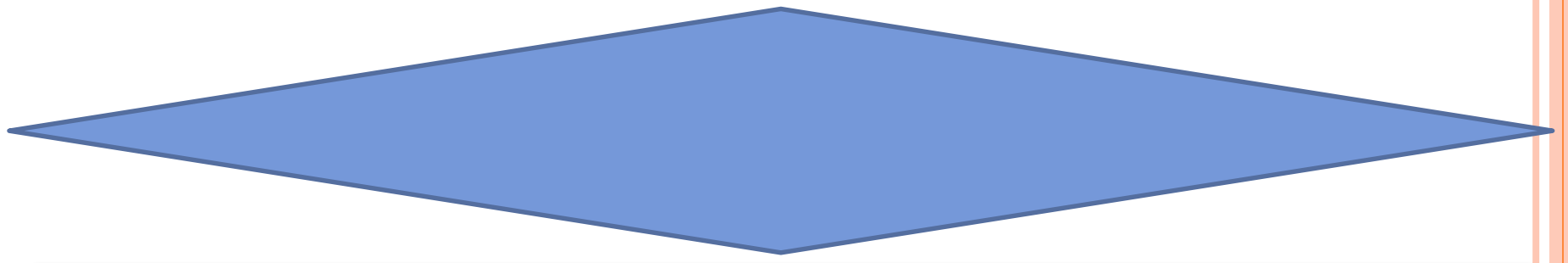
เจ้าหน้าที่ไม่จำเป็นต้องรับฟังคู่กรณีก่อนออกคำสั่ง

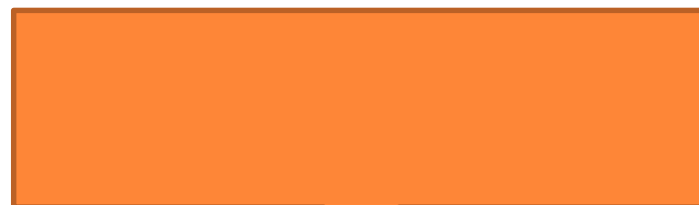
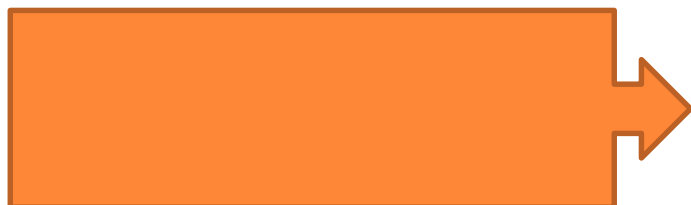


คำสั่งทางปกครองต้องระบุเหตุผลไว้ในคำสั่ง เหตุผลนั้นอย่างน้อยประกอบด้วย

1. ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
2. ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
3. ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ









∞



